

Совет Безопасности

Distr.: General
15 February 2019
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2448 (2018) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2019 года и просил меня каждые четыре месяца представлять доклады о его осуществлении. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции.

II. Политическое положение

Мирный процесс

2. В отчетный период был достигнут существенный прогресс в продвижении мирного процесса в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению. После мероприятия высокого уровня по Центральноафриканской Республике, состоявшегося в сентябре 2018 года в Нью-Йорке, заинтересованные стороны приложили значительные усилия на различных уровнях для активизации политического процесса, в частности для проведения прямых переговоров между правительством и вооруженными группами. В то же время растет недовольство жителей Центральноафриканской Республики неоднократными задержками в проведении прямого диалога, которые объясняются серьезными инцидентами в плане безопасности, происшедшими за последние месяцы.

3. Правительство Центральноафриканской Республики активизировало подготовку к прямому диалогу с вооруженными группами при поддержке группы координаторов Африканской инициативы по установлению мира и примирению. Президент Фостен-Арканж Туадера продолжал налаживать контакты с центральноафриканскими заинтересованными субъектами, включая политические партии и гражданское общество, в интересах усиления роли национальных структур в мирном процессе и его поддержки в обществе. 12 ноября оппозиционные политические партии и организации гражданского общества опубликовали совместный меморандум с призывом к скорейшему осуществлению Африканской инициативы и вовлечению в этот процесс политических партий и организаций гражданского общества. Мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике и глава МИНУСКА активизировал работу в

* Переиздано по техническим причинам 20 февраля 2019 года.

19-01570* (R) 200219 200219





качестве члена группы, а также взаимодействие с региональными и международными партнерами.

4. На 47-м заседании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшемся в Нджамене 6–8 декабря, государства-члены из региона признали, что чрезвычайно важно активизировать работу в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению, в том числе усилить стратегическую направленность региональных консультаций, подчеркнув в заключительном коммюнике необходимость как можно скорее начать прямой диалог. Несколько соседних стран выразили готовность восстановить двусторонние смешанные комиссии с Центральноафриканской Республикой. 14 декабря Национальная ассамблея опубликовала заявление о поддержке Африканской инициативы с рекомендацией незамедлительно начать диалог с вооруженными группами в Браззавиле и Хартуме.

5. После продолжавшихся не один месяц консультаций по поводу места проведения прямых переговоров 8–11 января 2019 года Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, мой заместитель по миротворческим операциям и старшие должностные лица, включая министров, из Анголы, Габона, Камеруна, Конго, Судана и Чада, а также представители Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) провели в Центральноафриканской Республике встречу, которая была призвана активизировать мирный процесс и обеспечить последовательность действий на региональном и международном уровнях с установкой на преодоление кризиса политическим путем. Делегация встретилась с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента Туадеру, правительственных чиновников, дипломатов и представителей гражданского общества. 10 января все заинтересованные стороны договорились, что прямой диалог между правительством и вооруженными группами состоится в Хартуме 24 января и будет проходить под эгидой Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций. После этого визита делегации высокого уровня президент Туадера вновь призвал представителей политических партий и гражданского общества принять участие в хартумских переговорах в составе правительственной делегации в качестве наблюдателей. Принятое странами региона консенсусное решение начать переговоры в Хартуме и провести заключительную церемонию подписания в Банги дало новую надежду на положительные сдвиги в направлении заключения соглашения.

6. С 24 января по 6 февраля в Хартуме проходили прямые переговоры между делегацией правительства Центральноафриканской Республики во главе с Фирменом Нгребадой, государственным министром и начальником канцелярии президента Туадеры, и представителями и лидерами 14 вооруженных групп. В переговорах, проходивших при посредничестве Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций, также приняли участие представители политических партий, религиозных институтов и организаций гражданского общества, в том числе женщины. 2 февраля в результате напряженных переговоров стороны достигли консенсуса по всем основным пунктам повестки дня, в том числе по вопросам, касающимся правосудия и примирения, повышения транспарентности и инклюзивности системы государственного управления и переходных мер по обеспечению безопасности. 5 февраля в Хартуме на церемонии закрытия, проходившей под председательством президента Судана Омара аль-Башира, стороны в присутствии президента Туадеры, представителей дипломатического корпуса и должностных лиц стран региона, Африканского

союза и Организации Объединенных Наций парафировали Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. 6 февраля в Банги это соглашение было официально подписано.

7. Следует отметить, что стороны договорились о создании механизма наблюдения за выполнением в качестве средства контроля эффективности осуществления Политического соглашения. Для решения такого острого вопроса, как правосудие, стороны учредили комиссию в составе представителей сторон, подписавших Соглашение, поручив ей рассмотрение всех связанных с конфликтом вопросов правосудия. Комиссия представит свои рекомендации Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, Национальной ассамблее и механизму наблюдения за выполнением решений. Стороны также договорились о формировании смешанных бригад в составе бывших членов вооруженных групп и военнослужащих сил национальной обороны, на которые в числе других задач будут возложены охрана границ страны и обеспечение безопасности сезонного перегона скота. Смешанные бригады, формируемые в качестве временных сил безопасности, должны функционировать в течение не более 24 месяцев. Что касается политических вопросов, то президент Туадера согласился ввести дополнительных представителей бывших вооруженных групп в состав национальных органов власти, включая правительство. Были также согласованы и приложены к Соглашению два важных документа, а именно подробный перечень переходных мер по обеспечению безопасности и план осуществления Соглашения.

Политические события

8. Внутриполитическая ситуация определялась напряженностью в отношениях между исполнительной и законодательной ветвями власти. 26 октября Национальная ассамблея большинством в две трети голосов, требуемым согласно статье 70 Конституции страны, проголосовала за отстранение от должности ее председателя Абду Карима Мекассуа. Его отстранение не повлекло за собой ощутимых последствий для национальной стабильности или безопасности, несмотря на то, что среди мусульман он занимал самую высокопоставленную государственную должность. В установленный Конституцией трехдневный срок Национальная ассамблея избрала нового председателя — Лорана Нгон-Бабу, мусульманина, представителя коалиции, верной президенту Туадере.

9. 29 октября в ходе обсуждения в Национальной ассамблее вопроса о выборе нового председателя член парламента бывший командир «антибалаки» «Рамбо» Альфред Йекатом произвел выстрел из огнестрельного оружия и впоследствии был арестован. 11 ноября Международный уголовный суд выдал ордер на его арест по обвинению в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в период с декабря 2013 года по август 2014 года. 17 ноября Йекатом сдался Суду. 12 декабря французские власти арестовали бывшего координатора «антибалаки» в Париже Патриса-Эдуара Нгаиссона на основании выданного Судом ордера на арест по обвинению в военных преступлениях и преступлениях против человечности. 23 января он был передан Суду в Гааге. В ответ на эти аресты 14 декабря фракция «антибалаки» Максима Мокомы опубликовала коммюнике, в котором она объявила о своем выходе из Африканской инициативы по установлению мира и примирению, из состава правительства и национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. В знак протеста против ареста Нгаиссоны члены «антибалаки» в Босангоа угрожали отомстить нападениями на МИНУСКА,

неправительственные организации (НПО) и гражданских лиц. Несмотря на эти угрозы, Моком и представители Нгаиссоны приняли участие в хартумских переговорах. Несмотря на напряженность, вызванную отстранением Мекассуа, в течение второй очередной сессии 2018 года Ассамблея также продолжала принимать важные законодательные акты, в том числе приняла национальный бюджет на 2019 год.

10. Началась предвыборная политическая борьба. В течение второй недели ноября после трех месяцев общенациональных подготовительных консультаций новая политическая коалиция в поддержку президента Туадера, движение «Соединенные сердца», провела в Банги свой учредительный съезд. Помимо президента Туадеры в работе учредительного съезда приняли участие несколько высокопоставленных представителей национальных институтов власти, включая новоизбранного председателя Национальной ассамблеи, председателя Конституционного суда и министров и членов Ассамблеи. Правительство и Национальный избирательный орган продолжили подготовку к выборам, которые намечено провести в 2020–2021 годах при поддержке со стороны МИНУСКА в форме добрых услуг и технической помощи. В декабре правительство официально представило на утверждение Ассамблеи проект избирательного кодекса.

11. В декабре движение «Соединенные сердца» вместе с президентом Туадерой активно участвовало в организации по всей стране масштабных публичных мероприятий по случаю Дня нации. Несколько оппозиционных партий, а также Католическая церковь бойкотировали эти мероприятия в знак протеста против неадекватной, по их мнению, реакции правительства на недавние нападения вооруженных групп на перемещенных лиц в городах Алиндао и Батангафо.

Диалог на местном уровне и примирение

12. Правительство, последовательно действуя в русле мирного процесса, намеченного в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению, при поддержке МИНУСКА продолжало направлять процессы установления мира и диалога на местном уровне в целях содействия примирению между общинами, уменьшения масштабов насилия, укрепления социальной сплоченности и усиления поддержки процесса формирования государственных институтов. В Бангасу наблюдательный комитет, учрежденный в рамках местного мирного соглашения, проводит совместные разъяснительные мероприятия в целях создания условий для безопасного и добровольного возвращения мусульман, которые в мае 2017 года были вынуждены оставить свой район. При поддержке МИНУСКА префект развернул работу по налаживанию диалога и достижению примирения в близлежащих деревнях Гамбо и Помболо, между которыми с 2017 года периодически происходили вспышки насилия.

13. Вместе с тем во многих районах вооруженные группы активно противодействовали процессам диалога на местном уровне, что приводило к возобновлению насилия. Так, в Бамбари местный диалог, организованный с целью укрепления отношений сотрудничества между местной полицией и жандармерией и мусульманской общиной, был сорван действиями Союза за мир в Центральноафриканской Республике, члены которого похитили участвовавших в диалоге молодых активистов и начали вооруженные вылазки против подразделений Центральноафриканских вооруженных сил и МИНУСКА. В Батангафо ситуация с соблюдением местного соглашения о прекращении огня, благодаря которому в течение нескольких месяцев удавалось сохранять относительное спокойствие, ухудшилась вследствие неспособности местных механизмов наблюдения за

выполнением решений справиться с волной грабежей и убийств, совершенных группировками, связанными с коалицией «антибалака» и участниками Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики и Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики, которые начались с наступлением сухого сезона. В Буаре местные органы власти и общественные деятели отметили первую годовщину мирного соглашения от 15 декабря 2017 года, позволившего сократить масштабы насилия и восстановить свободу передвижения. Однако недавно прогресс оказался под угрозой вследствие возобновления переброски сил вооруженной группы «За возвращение, восстановление и реабилитацию» — одной из сторон, подписавших это соглашение.

14. 16 ноября Министерство по гуманитарным вопросам и национальному примирению и МИНУСКА подписали рамочное соглашение о партнерстве, в котором намечены мероприятия, нацеленные на содействие установлению мира и устойчивому развитию в стране. Оно предусматривает в том числе техническую помощь и предоставление финансовых ресурсов для создания и обеспечения функционирования местных комитетов по вопросам мира и примирения.

15. Для содействия восстановлению отношений между общинами после происшедших в ноябре вспышек насилия в декабре МИНУСКА развернула дополнительные контингенты в Алиндао и Батангафо, которые по-прежнему находятся там для возобновления межобщинного диалога в целях ослабления напряженности и создания более эффективных механизмов предотвращения конфликтов.

III. Обстановка в плане безопасности

16. Ожесточенные столкновения между вооруженными группами и поборы со стороны бандформирований продолжали нагнетать напряженность в отношениях между общинами и остаются главной причиной неблагополучной обстановки в плане безопасности и источником угрозы для гражданских лиц, особенно женщин и детей и работников гуманитарных организаций, причем все это происходит преимущественно безнаказанно. Вооруженные группы и отколовшиеся от них элементы продолжали орудовать на обширных участках территории страны, создавая параллельные административные структуры, несмотря на заявленную ими приверженность мирному процессу.

17. Отчетный период совпал с очередным сухим сезоном в стране, с наступлением которого активизировались перегон скота, коммерческие грузовые перевозки и незаконная торговля ископаемыми ресурсами. Как и в предыдущие годы, этот период был также отмечен соответствующим ростом числа ожесточенных столкновений и нападений на гражданских лиц. Перемещение природных ресурсов по-прежнему подпитывало ожесточенную конкурентную борьбу между вооруженными группами за доступ к стратегическим объектам, таким как рудники, рынки и основные дороги, и за контроль над ними. Несмотря на увеличение числа инцидентов в последние месяцы 2018 года, общее число гражданских лиц, погибших в 2018 году по причинам, связанным с конфликтом, значительно меньше (697 человек) по сравнению с тем же периодом 2017 года, когда погиб 1571 человек.

18. Наиболее серьезные инциденты произошли в центре и на востоке страны, где вдоль осей Алиндао-Бамбари и Иппи-Бамбари продолжались столкновения

между Союзом за мир в Центральноафриканской Республике и ополченцами, связанными с коалицией «антибалака». В отместку за убийство двух мусульман из числа гражданских лиц, совершенное 14 и 15 ноября, и многочисленные предыдущие нападения на мусульман, предположительно со стороны «антибалаки» в 2017 и 2018 годах, 15 ноября боевики Союза и мусульманские гражданские лица совершили нападение на лагерь для внутренне перемещенных лиц, расположенный рядом с католической церковью в Алиндао, мотивируя свои действия тем, что в этом лагере якобы укрывались боевики «антибалаки». В ходе продолжительного ожесточенного налета нападавшие сожгли церковь и убили не менее 70 человек, включая двух священников.

19. В Батангафо в конце октября боевики Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики и Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики вместе с вооруженными молодыми мужчинами-мусульманами в отместку за ранение троих гражданских лиц из числа мусульман на следующий день совершили жестокое нападение на лагерь внутренне перемещенных лиц, в результате которого пострадали гражданские лица, а значительная часть лагеря была сожжена дотла. В результате нападения 11 человек были убиты и 37 ранены, пострадала также местная церковь. Боевики «антибалаки» часто укрываются в этих лагерях, откуда они совершают нападения на гражданских лиц из числа мусульман или торговцев. Лидеры Патриотического движения, Народного фронта и Союза за мир неоднократно угрожали нападениями на лагеря в Алиндао и Иппи, чтобы изгнать проживающих в них боевиков «антибалаки».

20. Союз за мир в Центральноафриканской Республике продолжал свои дестабилизирующие действия в Бамбари, в том числе устанавливал заграждения с целью воспрепятствовать передвижению патрулей МИНУСКА и угрожал нападениями на недавно созданные посты полиции и жандармерии. Он также продолжал применять насилие для предотвращения сотрудничества между мусульманами и национальными силами внутренней безопасности. В ноябре в Бамбари его боевики похитили нескольких общинных лидеров, чтобы не допустить их участия в диалоге с местными органами власти и помешать участию мусульманской молодежи в конкурсном отборе в Центральноафриканские вооруженные силы.

21. 10 января, в день, когда правительство объявило о том, что мирные переговоры начнутся 24 января в Хартуме, Союз за мир в Центральноафриканской Республике совершил нападения на позицию Центральноафриканских вооруженных сил и патруль МИНУСКА в Бамбари с целью сорвать мероприятия по случаю Международного дня сельского хозяйства в Бамбари, в которых должен был участвовать президент Туадера. В ответ на эти нападения 10 января МИНУСКА провела против Союза масштабную операцию в целях защиты гражданских лиц и восстановления безопасности в Бамбари и его окрестностях. Операция МИНУСКА охватила Боколобо, где находится база лидера Союза Али Дарассы. В ходе первого нападения Союза были убиты два сотрудника национальной полиции. В результате столкновений, происшедших в последующие дни, несколько гражданских лиц получили ранения, а Союз потерял более 40 человек убитыми. В ходе этой операции, которая еще продолжается, МИНУСКА захватила и разрушила все базы Союза в Бамбари и Боколобо.

22. 31 декабря боевики Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики приблизились к городу горняков Бакума в малонаселенной префектуре Мбому с целью его захвата, в результате чего около 18 000 местных

жителей покинули этот район. Боевики Фронта разграбили большинство домов в городе и угнали автомобиль, принадлежащий гуманитарным организациям. Хотя Фронт заявил, что продолжит наступление и дойдет до Бангасу, 16 января 2019 года он оставил Бакуму. За время оккупации Бакуму Народным фронтом были убиты 32 человека, в том числе пять женщин, многие дома, больницы и школы были разграблены, а в деревне Фатама были сожжены 30 домов. Ожесточенные столкновения между Союзом за мир в Центральноафриканской Республике и вооруженными формированиями, связанными с коалицией «антибалака», и нападения на гражданских лиц также имели место вдоль осей Джема-Земио и Джема-Дембиа. 20 октября МИНУСКА получила информацию об убийстве в районе севернее Земио нескольких семей фулани, в том числе пяти женщин и 12 детей. Кроме того, 25 января в Иппи боевики Союза за мир и Народного фронта открыли огонь по похоронной процессии, в результате чего 10 гражданских лиц были убиты и 17 получили ранения.

23. По сравнению с предыдущими отчетными периодами число инцидентов с угрозой безопасности в Банги и на западе страны не изменилось, несмотря на активизацию действий группировки «За возвращение, восстановление и реабилитацию» и увеличение числа связанных с этим инцидентов в северо-западной префектуре Уам-Пенде. В октябре группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» предприняла попытки закрепить союзнические отношения с другими действующими в регионе вооруженными группами, в том числе с «антибалакой», фракциями группировки «Революция и справедливость», возглавляемыми Сайо и Беланги, и Демократическим фронтом за мир в Центральноафриканской Республике, и сформировать новую коалицию — «Объединение центральноафриканского народа за мир». Коалиция все более активно стремилась поставить под контроль и обложить налогом отгонное скотоводство и рудники, но при этом в своем первоначальном заявлении подтвердила намерение следовать Африканской инициативе по установлению мира и примирению и участвовать в процессе разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. В ноябре группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» выдвинулась на юго-запад к камерунской границе, где действовала вооруженная группа «Сирири», разоружила ее боевиков и принудительно включила их в свои ряды. На северо-западе группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» пыталась закрепиться в Нгаундайе в преддверии сезона перегона скота, однако благодаря присутствию в этом районе Центральноафриканских вооруженных сил и МИНУСКА эти попытки не увенчались успехом.

24. В микрорайоне PK5 в Банги произошли отдельные инциденты, связанные с убийством известного главаря банды Мухаммеда Аппо после стычки с владельцем лавки, вызванной попыткой Аппо ввести режим «мертвого города». Благодаря расширенному присутствию сил внутренней безопасности и МИНУСКА внутри и вокруг микрорайона PK5 удалось нейтрализовать дестабилизирующие последствия смерти Аппо и распространения слухов о смерти главаря банды «Форс» и реально предотвратить ухудшение обстановки в Банги в плане безопасности.

IV. Гуманитарная обстановка

25. Гражданское население, особенно женщины и дети, продолжают страдать от последствий конфликта, их жизнь все чаще подвергается опасности, и они остро нуждаются в гуманитарной помощи. В среднем за месяц фиксируются

более 1000 инцидентов, связанных с угрозой безопасности. Число нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры не уменьшается.

26. В течение отчетного периода число людей, нуждающихся в помощи и защите, увеличилось с 2,5 миллиона до 2,9 миллиона человек, что на 16 процентов больше по сравнению с тем же периодом 2017 года. Среди нуждающихся более половины — дети, а 1,6 миллиона человек нуждаются в срочной помощи. Каждый третий ребенок страдает от острого недоедания, а 13 процентов населения по обеспеченности продовольствием находятся на 4-м уровне, и это в стране, сельское хозяйство которой должно быть в состоянии прокормить все население. Каждый второй житель страны не имеет доступа к безопасной питьевой воде.

27. Масштабы перемещения населения беспрецедентны. Более четверти жителей Центральноафриканской Республики были вынуждены покинуть свои дома. По состоянию на 15 января 2019 года в стране насчитывалось более 648 000 внутренне перемещенных лиц и более 575 000 беженцев были зарегистрированы в соседних странах. В то же время более 249 000 внутренне перемещенных лиц вернулись в страну, главным образом в префектуры Мбому, Нана-Грибизи, Уам-Пенде и Вака. С 2017 года вернулись (либо самостоятельно, либо при содействии со стороны) около 25 000 беженцев.

28. Гуманитарные организации продолжают работать и оказывать людям основные услуги, несмотря на все более опасные условия. В 2018 году были убиты шесть работников гуманитарных организаций и еще 23 получили ранения; при этом было зафиксировано в общей сложности 396 инцидентов с нападениями на работников гуманитарных организаций (в среднем более одного инцидента в день) против 301 в 2017 году. Это повлекло за собой приостановку работы почти 20 процентов всех действующих в стране гуманитарных организаций (25 организаций из 137 работавших). Несмотря на сложные условия, МИНУСКА продолжала содействовать доставке гуманитарной помощи, считая это одной из своих приоритетных задач, и в 2018 году гуманитарные организации охватили помощью около одного миллиона человек.

29. 7 января в рамках программы гуманитарной помощи был объявлен сбор средств на 2019 год для удовлетворения потребностей 1,7 миллиона человек; на данный момент получено 3 процента из объявленной суммы в размере 430,7 млн долл. США.

V. Защита гражданского населения

30. Защита гражданского населения от насилия и поборов остается одним из главных приоритетов МИНУСКА. Миссия продолжала обеспечивать физическую защиту, создавая безопасные условия и содействуя диалогу в соответствии с ее новым мандатом и стратегией по защите гражданских лиц, принятой в апреле 2018 года. Физическая защита от реальной угрозы насилия по-прежнему была наиболее очевидной и наиболее востребованной формой помощи людям. С учетом нового мандата и установки на предотвращение диалог и мирные процессы на местном уровне остаются важными инструментами предупреждения, хотя их последовательное применение затрудняется ограниченностью присутствия органов государственной власти в большинстве районов за пределами Банги.

31. Военные операции МИНУСКА ослабили угрозу, исходящую от вооруженных групп, в нескольких районах, в том числе в префектуре Уам-Пенде, где после операции «Мбаранга» уменьшилась активность вооруженных групп и были созданы условия для возвращения перемещенных лиц в свои деревни, а в результате операции «Бекпа II» Союз за мир в Центральноафриканской Республике был вытеснен из Бамбари.

32. Кроме того, МИНУСКА укрепила свою систему раннего предупреждения, наняв дополнительно 26 помощников по связи с местным населением. На данный момент в общей сложности 78 помощников по связи с местным населением работают в тесном взаимодействии с военными, полицейскими и гражданским персоналом по всей стране, помогая Миссии ориентироваться в оперативной обстановке, лучше понимать возникающие угрозы и эффективнее их предотвращать. В районах повышенной опасности для гражданского населения, таких как Алиндао и Батангафо, помощникам по связи с местным населением помогают группы гражданских сотрудников, которым поручено содействовать налаживанию межобщинного диалога и создавать местные механизмы контроля за соблюдением режима прекращении огня и предотвращения конфликтов.

33. МИНУСКА улучшила внутреннюю координацию, создав платформу для взаимодействия между Координационной группой и Совместной целевой группой в Банги, с тем чтобы обеспечить комплексный подход к решению задач защиты гражданского населения в Банги.

34. МИНУСКА расширяет работу по обучению негражданского персонала методам защиты гражданского населения. Сначала обучение прошли офицеры, которые затем проведут подготовку в своих контингентах. Миссия также способствовала укреплению потенциала Центральноафриканских вооруженных сил, проведя учебные занятия перед развертыванием на основе разработанного ею комплексного учебного модуля по защите гражданского населения.

VI. Распространение государственной власти и обеспечение верховенства права

Распространение государственной власти

35. Несмотря на прогресс в размещении на местах префектов, супрефектов, подразделений вооруженных сил и сил внутренней безопасности, распространение государственной власти за пределами Банги остается незначительным и малорезультативным. Работе правительства препятствует низкий потенциал государственных институтов и нехватка у них ресурсов, последствия десятилетий плохого управления, нищета, неравенство в распределении ресурсов, низкий уровень образования и ограниченность государственных услуг. Все это подчеркивает сохраняющуюся необходимость не только укрепления государственной власти за пределами Банги, но и повышения потенциала центрального правительства.

36. МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали содействовать правительству в реализации национальной стратегии восстановления государственной власти. Миссия и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывали Министерству местного самоуправления, децентрализации и развития на местах поддержку в проверке укомплектованности штатов гражданских служащих в префектурах по всей

стране и сборе данных об их нехватке для представления премьер-министру, выполняющему функции председателя комитета по координации и контролю осуществления стратегии.

37. Отсутствие банков за пределами столицы и связанные с этим трудности в выплате окладов остаются существенным препятствием для обеспечения работы местной администрации. МИНУСКА, ПРООН и Всемирный банк продолжают вместе с правительством рассматривать предложения банковских учреждений и вести с телекоммуникационными компаниями переговоры о налаживании банковского обслуживания через Интернет.

Обеспечение функционирования вооруженных сил и сил внутренней безопасности

38. По состоянию на 15 января 2019 года за пределами Банги было дислоцировано 1358 из 7087 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил. В семи пунктах вместе с МИНУСКА размещаются 896 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил, прошедших обучение под руководством Миссии Европейского союза по подготовке и российских военных специалистов. Под руководством российских военных специалистов в настоящее время обучаются еще 248 военнослужащих. Миссия увеличила техническую помощь и помощь в планировании, оказываемую воинским подразделениям в этих семи пунктах, в том числе в рамках совместного планирования и содействия в проведении операций. Она также увеличила свою ограниченную материально-техническую поддержку вооруженным силам, в том числе наладив медицинскую эвакуацию и снабжение топливом в отдаленных местах. Сотрудничество между Центральноафриканскими вооруженными силами и МИНУСКА по-прежнему имеет решающее значение для усиления защиты гражданского населения и уменьшения угрозы, исходящей от вооруженных групп и преступных банд.

39. Правительство продолжало добиваться прогресса в борьбе с противоправным поведением со стороны военнослужащих и сотрудников сил внутренней безопасности, проводимой в рамках предпринимаемых при поддержке МИНУСКА усилий по укреплению подотчетности, дисциплины и соблюдения прав человека военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов. В отчетный период в Бамбари, Обо и Паве были отмечены многочисленные случаи противоправного поведения отдельных лиц, включая насилие в отношении как гражданских лиц, так и в среде военнослужащих. Военная генеральная инспекция и военная прокуратура при поддержке МИНУСКА ведут следствие по этим делам.

40. За отчетный период в регионы, главным образом на западе страны, было направлено 97 жандармов и 106 полицейских, в результате чего общая численность национальных внутренних сил безопасности за пределами Банги увеличилась до 1100 человек (729 жандармов и 371 полицейский).

Реформирование сектора безопасности

41. 19 декабря Национальная ассамблея приняла законопроект об ассигнованиях на вооруженные силы на 2019–2023 годы, согласно которому для реализации гарнизонной концепции, изложенной в плане национальной обороны, потребуется 374 млн долл. США. В соответствии с этим планом, предусматривающим наращивание численности армии до 9800 военнослужащих к 2023 году, 5 ноября правительство начало первую общенациональную кампанию по

призыву 1023 военнослужащих во всех 16 префектурах с использованием объективных критериев отбора. МИНУСКА продолжала предоставлять властям консультации и оказывать материально-техническую поддержку, чтобы обеспечить инклюзивность набора на основе применения квот для новобранцев из всех префектур и 15-процентной квоты для женщин.

42. МИНУСКА продолжала координировать техническую помощь, оказываемую международными партнерами, и проводимую ими учебную подготовку. 20 ноября 300 военнослужащих третьего и пятого пехотных батальонов завершили двухмесячные курсы повышения квалификации, проводившиеся под руководством российских инструкторов. 6 декабря Миссия Европейского союза по подготовке завершила обучение 330 военнослужащих переправочно-десантного батальона. МИНУСКА проводила периодические совещания Международной координационной группы по Центральноафриканским вооруженным силам и силам внутренней безопасности для повышения координации поддержки, оказываемой силам обороны и безопасности, с участием Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также Африканского союза, ЭСЦАГ и Европейского союза.

43. 19 декабря 248 жандармов и 250 полицейских, набранных при поддержке МИНУСКА, завершили учебный курс, включавший специализированные модули и посвященный порядку действий при пресечении массовых беспорядков. Процесс их направления на места носит ограниченный характер из-за отсутствия материально-технического обеспечения, инфраструктуры и имущества.

44. МИНУСКА через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать поддержку в управлении запасами оружия и боеприпасов, помогая национальным силам обороны и внутренней безопасности планировать развитие инфраструктуры. Миссия также организовала для ряда военнослужащих специализированные учебные курсы по управлению объектами для хранения боеприпасов и оружия, маркировке оружия и самостоятельному уничтожению боеприпасов.

Правосудие и верховенство права

45. Потенциал и функционирование национальных судебных и пенитенциарных органов за пределами Банги по-прежнему ограничены: на базовом уровне функционируют 15 из 27 судов первой инстанции и апелляционных судов, в том числе 13 за пределами Банги. На своей второй сессии 2018 года, с 19 ноября по 20 декабря, Апелляционный суд Банги при поддержке МИНУСКА рассмотрел 16 уголовных дел, 6 из которых были связаны с конфликтом, оставив в силе приговоры трем членам бывшей «Селеки» и четырем членам «антибалаки».

46. МИНУСКА продолжала оказывать судебным органам техническую поддержку в расследовании дел, связанных с кризисом и нарушениями прав человека. Специальный уголовный суд 22 октября провел свое первое заседание, ознаменовавшее начало процесса отправления правосудия, а 4 декабря была опубликована уголовно-процессуальная стратегия Суда. Миссия продолжала принимать временные чрезвычайные меры, задержав 54 человека, подозреваемых в различных преступлениях, включая убийства, похищения людей с целью выкупа, разбой, пытки, мародерство и незаконное хранение оружия.

47. 9 января правительство одобрило разработанную при поддержке МИНУСКА национальную стратегию демилитаризации пенитенциарной системы, а также политику здравоохранения в тюрьмах и политику социальной

реинтеграции отбывших наказание заключенных. 22 ноября был завершен набор 150 гражданских сотрудников пенитенциарных учреждений. Их обучение начнется после того, как правительство утвердит их назначение. МИНУСКА продолжала расширенную программу наставничества и профессиональной подготовки по вопросам безопасности в тюрьмах, благодаря которой было пресечено по меньшей мере четыре серьезных инцидента, включая попытку побега и бунт. Кроме того, МИНУСКА провела учебную подготовку первого выпуска национальной группы коррекции поведения в тюрьмах, который будет направлен на стажировку вместе с сотрудниками группы по исправительным учреждениям МИНУСКА.

Разоружение, демобилизация, репатриация и реинтеграция

48. 17 декабря при поддержке МИНУСКА правительство приступило к реализации национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции в западной части страны, начиная с Павы. Операции по разоружению и демобилизации в Бозуме и Паве были завершены 18 января. Были разоружены и демобилизованы 137 бывших комбатантов, в том числе 2 женщины, из фракции Сайо и фракции Беланги группировки «Революция и справедливость», а также группировки «антибалака» (Нгайссона). Было собрано: 103 единицы оружия, 93 гранаты, 7 реактивных снарядов, 2 минометных снаряда и 3199 патронов. Правительство планировало продолжить такие операции в Буаре и Коуи в конце февраля.

49. В дополнение к этим усилиям МИНУСКА продолжала расширять свою программу сокращения масштабов насилия среди населения в восьми пунктах в партнерстве с Международной организацией по миграции и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). В рамках этой программы на сегодня в общей сложности 3190 бывших комбатантов, представителей молодежи и членов общин, в том числе 1049 женщин, приняли участие в восстановительных работах, мероприятиях по укреплению социальной сплоченности и приносящих доход видах деятельности, проведенных в партнерстве с ЮНОПС. С 15 октября 2018 года по 28 января 2019 года в рамках этих программ было собрано 205 единиц оружия, 4466 самодельных вооружений, 132 неразорвавшихся боеприпаса и 14 506 патронов для стрелкового оружия. 30 ноября на утверждение правительству была представлена национальная стратегия сокращения масштабов насилия среди населения, разработанная при поддержке МИНУСКА в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными и международными партнерами. Стратегия представляет собой всеобъемлющие рамки для согласования подходов между всеми национальными и международными партнерами, участвующими в разработке и осуществлении соответствующих программ.

VII. Права человека и борьба с безнаказанностью

50. В отчетный период по-прежнему поступали сообщения о серьезных нарушениях прав человека в ходе столкновений между противоборствующими вооруженными группами, в том числе о произвольных казнях и сексуальном насилии, связанном с конфликтом, а также о целенаправленных нападениях на гражданских лиц. МИНУСКА зафиксировала 431 случай нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права с по меньшей мере 871 жертвой, из них 844 — жертвы насилия со стороны вооруженных

групп, главным образом Союза за мир в Центральноафриканской Республике и отрядов «антибалака». В результате столкновений и целенаправленных нападений погибло по меньшей мере 258 гражданских лиц. Неоднократно совершались нападения, в том числе из соображений мести, на лагеря внутренне перемещенных лиц, медицинские учреждения и храмы.

51. Национальные власти при поддержке МИНУСКА продолжали проверять личный состав вооруженных сил и сил внутренней безопасности и людей, принимаемых на службу. В отчетный период МИНУСКА помогла правительству в проверке 655 военнослужащих и 17 сотрудников внутренних сил безопасности. При оказании поддержки национальным силам безопасности МИНУСКА продолжала обеспечивать соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. В отчетный период секретариат по вопросам политики должной осмотрительности получил и рассмотрел 32 просьбы о поддержке внутренних сил безопасности и Центральноафриканских вооруженных сил в рамках технического сотрудничества, подготовки кадров и материально-технического обеспечения и в этой связи проверил 1438 военнослужащих и сотрудников сил внутренней безопасности. В результате 20 сотрудникам сил внутренней безопасности было отказано в поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, 3 были арестованы, а 2 были уволены со службы в полиции.

52. МИНУСКА продолжала оказывать национальным властям поддержку в борьбе с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию, создав при содействии Глобального центра обслуживания Организации Объединенных Наций рабочую группу и онлайн-инструмент для мониторинга, а также предназначенную для гражданского общества платформу для принятия систематических мер в связи с этой проблемой. МИНУСКА также наладила с Высшим советом по средствам массовой информации сотрудничество в целях борьбы с этими явлениями на основе национального плана действий по недопущению публичного подстрекательства к насилию и разжигания ненависти. С 14 по 19 октября МИНУСКА и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида провели для работников средств массовой информации учебный курс на тему предотвращения религиозной и этнической розни и подстрекательства к насилию в Центральноафриканской Республике.

Правосудие переходного периода

53. В декабре мандат руководящего комитета, которому было поручено создать комиссию по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, был продлен еще на шесть месяцев. Комитет при поддержке Организации Объединенных Наций продолжал подготовку плана национальных консультаций. Он провел миссии по оценке в 16 префектурах и выявил проблемы в области безопасности, которые могут препятствовать участию населения в консультациях.

54. Национальная комиссия по правам человека получила 10 жалоб на нарушения прав человека. МИНУСКА оказала Комиссии поддержку в разработке процедуры рассмотрения жалоб и информирования общественности о результатах.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

55. Правительство продолжало расширять усилия по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом. Смешанное подразделение быстрого реагирования для пресечения сексуального насилия в отношении женщин и детей при поддержке полиции МИНУСКА, в том числе женщин-полицейских, приступило к расследованию случая массового изнасилования, имевшего место в Киривири в феврале 2018 года. Это стало первым расследованием этого подразделения за пределами Банги. В ходе расследования было опрошено 150 потерпевших.

56. За отчетный период было проведено 134 судебных расследования дел с 149 потерпевшими. Дела 62 подозреваемых были переданы национальным властям. Кроме того, МИНУСКА провела 13 разъяснительных занятий по проблеме сексуального и гендерного насилия для 675 человек, в том числе 285 женщин.

Дети и вооруженный конфликт

57. С начала национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции в январе 2019 года из состава вооруженной группы «Революция и справедливость» было выведено 119 детей (34 девочки и 85 мальчиков); в настоящее время для них подбираются программы реинтеграции. С января 2018 года из состава вооруженных групп было выведено 923 ребенка (264 девочки и 659 мальчиков). За отчетный период в результате различных инцидентов было убито 39 детей, в том числе 12 детей народности фулани, которые были убиты в октябре боевиками «антибалаки» в удаленном лагере пастухов в префектуре От-Мбому, и шесть детей, убитых в ходе нападения на лагерь внутренне перемещенных лиц в Алиндао, совершенного 15 ноября боевиками Союза за мир в Центральноафриканской Республике при поддержке вооруженной мусульманской молодежи.

VIII. Социально-экономическая ситуация

58. В декабре Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) завершил пятый обзор работы своего расширенного кредитного механизма для Центральноафриканской Республики и выделил сумму в размере 31,6 млн долл. США, утвержденную в июле.

59. Темпы экономического роста в 2018 году составили 4,3 процента, а в 2019 году, по мнению МВФ, они могут вырасти до 5 процентов. Экономическому росту по-прежнему препятствуют отсутствие банков за пределами столицы, низкие государственные доходы (около 10 процентов валового внутреннего продукта), проблемы с управлением и коррупция.

60. В индексе развития человеческого потенциала Центральноафриканская Республика в 2018 году с показателем 0,367, который не изменился по сравнению с прошлым годом, заняла 188-е место из 189.

Осуществление Национального плана восстановления и миростроительства и Рамочного соглашения о взаимных обязательствах

61. В течение 2018 года продолжал ускоряться процесс выделения средств на осуществление Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы. Из 2,6 млрд долл. США, обещанных донорами с ноября 2016 года, к 31 декабря 2018 года было выделено 1,4 млрд долл. США

(54 процента), что на 38 процентных пунктов больше, чем в сентябре 2017 года. Это обусловлено в основном проработкой планов реализации проектов и более эффективным отслеживанием выплат. Продолжались усилия по повышению национальной ответственности; был проведен ежегодный обзор выполнения Плана и Рамочного соглашения о взаимных обязательствах в виде ряда обсуждений с участием национальных заинтересованных сторон, включая правительство, Национальную ассамблею и Бангийский университет.

IX. Потенциал Миссии

A. Военный компонент

62. По состоянию на 1 февраля численность военнослужащих МИНУСКА составляла 11 170 человек (из них 3,3 процента — женщины), что равно 95,88 процента общей утвержденной численности в 11 650 человек. Численность штабных офицеров и военных наблюдателей составила 480 человек, в том числе 43 женщины (8,9 процента). В состав сил МИНУСКА входят 10 пехотных батальонов, 2 высокомобильных батальона, 1 резервный батальон, 1 рота войск специального назначения, 1 рота сил быстрого реагирования и несколько подразделений поддержки, включая 1 роту военной полиции, 5 инженерных рот, 1 транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, 3 госпиталя уровня II, модуль полевой хирургии уровня 1-плюс и 3 вертолетные группы, в том числе 1 звено боевых вертолетов. Однако три боевых вертолета Миссии в течение отчетного периода находились в состоянии, не подлежащем эксплуатации, что значительно ограничивало мобильность Миссии и ее способность проводить операции. В феврале вертолеты должны были быть заменены в рамках запланированной ротации принадлежащего контингентам имущества. Под руководством Центральных учреждений Миссия проводит обзор своих сил и средств и процедур реагирования с целью улучшить эвакуацию пострадавших.

63. Девятьсот недавно прибывших миротворцев используют специализированную технику, включая разведывательные и высокомобильные бронированные автомашины, а также вспомогательные средства, такие как инженерные машины, материально-техническое обеспечение и медицинское оборудование. Военный компонент МИНУСКА был укреплен приданием двух батальонов повышенной мобильности, сформированных в качестве объединенных оперативных групп в составе трех рот, способных развертываться одновременно и действовать самостоятельно, с соответствующими средствами повышения оперативной эффективности. Они будут выполнять среднесрочные задачи на местах и были успешно развернуты в Бамбари и Бриа.

B. Полицейский компонент

64. По состоянию на 1 февраля в МИНУСКА насчитывалось 2049 сотрудников полиции, в том числе 382 полицейских, набранных на индивидуальной основе (включая 57 женщин (14 процентов)) и 1667 сотрудников сформированных полицейских подразделений и групп поддержки полиции, в том числе 126 женщин (7,6 процента), что равно 98,5 процента утвержденной численности в 2080 полицейских (400 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1680 сотрудников сформированных полицейских подразделений и сотрудников групп поддержки полиции). Две группы поддержки полиции и шесть сформированных

полицейских подразделений действуют в Банги под руководством совместной целевой группы, а четыре сформированных полицейских подразделения были развернуты в Бамбари, Буаре, Бриа и Кага-Бандоро.

C. Гражданский персонал

65. По состоянию на 1 февраля численность гражданского персонала МИНУСКА составляла 1359 человек (1161 штатный сотрудник и 198 добровольцев Организации Объединенных Наций), что равно 89 процентам общей утвержденной численности в 1524 человека. Доля женщин составляет 26 процентов общей численности гражданского персонала (347 человек), из них 27 процентов занимают должности уровня С-5 и выше.

D. Соглашение о статусе сил

66. В отчетный период Миссия продолжала взаимодействовать с правительством в связи с нарушениями соглашения о статусе сил, добившись решения нескольких старых проблем. В частности, 26 декабря были подписаны разрешение на беспошлинный ввоз топлива для МИНУСКА и соглашение с Таможенным управлением об улучшении коммуникации с МИНУСКА по вопросам таможенной очистки ввозимых Миссией грузов.

E. Усилия по повышению эффективности

67. В рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» специальная совместная целевая группа МИНУСКА продолжала выполнять рекомендации, содержащиеся в докладе о независимом расследовании, проведенном бригадным генералом (в отставке) Амуссу, в целях улучшения порядка действий Миссии в случаях необходимости защиты гражданских лиц, а также выполнять план действий по уменьшению количества жертв среди миротворцев, составленный на основе доклада генерал-лейтенанта (в отставке) дус Сантуса Круса[1]. Миссия провела по всей стране несколько решительных операций, успешно восстановив порядок и очистив города от вооруженных групп. Она повысила свой потенциал в плане подготовки, наблюдения и разведки, построила 8 вертолетных площадок, пригодных для эксплуатации в ночных условиях, и укрепила военный потенциал в местах, где могут вспыхнуть конфликты. Она также пересматривает уровень своего присутствия и сокращает число временных оперативных баз там, где позволяет обстановка, с целью повысить эффективность своих сил и уменьшить объем требующейся им поддержки. Миссия также приняла меры для повышения подотчетности, проведя проверки и учебные занятия. Кроме того, опробуются два новых средства повышения эффективности работы Миссии: a) комплексная технологическая платформа «Общая оперативная картина Миссии», способствующая принятию решений, координации операций и руководству действиями в кризисной обстановке, и b) комплексная система оценки служебной деятельности, которая будет помогать руководству Миссии в анализе результатов работы Миссии. Кроме того, Миссия создала вместе с центральноафриканскими силами внутренней безопасности совместную структуру,

[1] URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf.

благодаря работе которой удалось задержать ряд лиц, причастных к совершению получивших большую огласку преступлений.

68. В отчетный период МИНУСКА также приняла существенные меры для повышения своих показателей экологичности. В частности, завершается процесс закупок мусоросжигателей для всей Миссии, а также подписано финансовое соглашение с ЮНОПС по реабилитации свалки Колонго в Банги. К 22 января 2019 года Миссия установила 39 из 41 запланированной установки для очистки воды, которые должны значительно сократить все риски, связанные с удалением сточных вод. В рамках сокращения выбросов МИНУСКА расширяет использование возобновляемых источников энергии. В частности, в Банги для некоторых видов оборудования информационно-коммуникационных технологий устанавливаются фотогальванические системы питания, которые затем будут установлены и в полевых отделениях. Кроме того, на базе материально-технического снабжения МИНУСКА в Банги были установлены уличные фонари на солнечных батареях, которые устанавливаются также в штаб-квартире Миссии. Наконец, Миссия добилась прогресса в синхронизации генераторов, благодаря чему удалось сократить расход топлива и выбросы углерода.

F. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

69. В отчетный период число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств уменьшилось до двух с девяти в предыдущий отчетный период. По этим новым сообщениям проводится расследование. Две предполагаемые жертвы (совершеннолетние) были направлены для получения помощи, в том числе медицинской и психологической, по каналам Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и его партнеров-исполнителей.

70. МИНУСКА продолжала осуществлять политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации, принимая активные превентивные меры, включая учебную подготовку всех категорий персонала и проведение регулярных оценок рисков в военных лагерях, в том числе на постоянных и временных оперативных базах. МИНУСКА проводила информационно-пропагандистские мероприятия, в том числе кампании для местного населения и молодежных групп и общинных и религиозных лидеров. В дополнение к своей бесплатной телефонной линии Миссия создала новый общественный механизм подачи жалоб в районе PK11 в Банги и укрепила остальные 20 механизмов подачи жалоб по всей стране.

71. МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали координировать свою работу по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводя совещания соответствующей целевой группы, а также обмениваясь информацией по соответствующему протоколу. Эти два инструмента, а также новая форма отчетности об инцидентах, опробуемая в Центральноафриканской Республике, способствуют обеспечению согласованности и последовательности в сборе информации и обмене ею и в подготовке отчетности.

72. После выхода моего доклада Генеральной Ассамблее о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/72/751) защитник прав жертв на местах при МИНУСКА вместе с

соответствующими заинтересованными сторонами определил подходы к защите прав жертв и составил перечень доступных для жертв услуг, предлагаемых в стране. Кроме того, Миссия при поддержке Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжала изучать пути решения проблемы установления отцовства и выплаты алиментов на детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации со стороны персонала Организации Объединенных Наций.

G. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

73. Обеспечение безопасности личного состава и сотрудников Организации Объединенных Наций остается серьезной проблемой. В отчетный период было зафиксировано 158 инцидентов, в том числе 47 нападений со стороны вооруженных групп и преступных банд, целями который были персонал, помещения, оборудование и автоколонны Организации Объединенных Наций; 17 ноября в результате такого инцидента погиб один миротворец в Гбамбии (префектура Мамбере-Кадеи). 6 ноября один миротворец погиб в результате дорожно-транспортного происшествия в Уанда-Джалле (Вакага). Было зафиксировано 13 случаев запугивания гражданского персонала Организации Объединенных Наций и угроз смерти в его адрес со стороны вооруженных групп и преступных банд. Двадцать восемь гражданских сотрудников и военнослужащих получили ранения, из них 6 в результате нападений вооруженных групп и 8 в дорожно-транспортных происшествиях. В Банги и других городах прошло девять демонстраций против Организации Объединенных Наций.

H. Финансовые аспекты

74. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/290 ассигновала 930,2 млн долл. США на содержание МИНУСКА в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. По состоянию на 25 января 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 555,9 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 3 921,3 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 октября 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 сентября 2018 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

I. Замечания

75. С момента вступления в должность я твердо придерживаюсь убеждения в том, что выход из кризиса в Центральноафриканской Республике можно найти только путем политического диалога. Теперь, два года спустя, мы можем отметить существенные шаги в этом направлении, завершившиеся прямыми переговорами, которые состоялись между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группами в Хартуме под эгидой Африканского союза в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению и при поддержке Организации Объединенных Наций.

76. Политическое соглашение, подписанное в Банги 6 февраля, представляет собой важную веху на пути к долговременному политическому урегулированию в Центральноафриканской Республике. Соглашение стало основанием, на котором все национальные, региональные и международные заинтересованные стороны теперь должны сообща построить всеобщий и устойчивый мир с учетом исконных потребностей народа. Я приветствую участие в этих переговорах в качестве наблюдателей членов парламента, политических партий, религиозных лидеров и представителей гражданского общества, в том числе представителей жертв конфликта, женщин и молодежи. Их участие необходимо, чтобы обеспечить центральноафриканскому народу, который является главной жертвой этих повторяющихся циклов насилия, особенно женщинам и молодежи, центральную роль в мирном процессе.

77. Как и в случаях многих других соглашений, выполнение Политического соглашения будет сопряжено с трудностями, в частности в том, что касается обеспечения функционирования переходных механизмов безопасности. Чтобы не допустить возобновления циклов насилия и помочь восстановить доверие между всеми центральноафриканцами, потребуется постоянный конструктивный диалог между правительством и членами бывших вооруженных групп при поддержке Организации Объединенных Наций, региональных партнеров и международного сообщества в целом.

78. Издержки конфликта слишком высоки. Я возмущен вопиющими актами насилия против гражданского населения, миротворцев и гуманитарных работников. Я самым решительным образом осуждаю эти неприемлемые нападения, часть которых может представлять собой военные преступления. Я вновь призываю власти Центральноафриканской Республики оперативно расследовать эти нападения и предать суду тех, кто их совершил.

79. Успеха в построении мира можно добиться только в том случае, если все стороны будут добросовестно выполнять свои обязательства. Я приветствую публичное обещание президента Туадеры устранить коренные причины кризиса в стране, в том числе путем искоренения политики маргинализации, которая лишает некоторые группы меньшинств возможности участвовать в политической жизни и получать социально-экономические блага. Вооруженные группы должны выполнить свое обязательство окончательно отказаться от насилия и прекратить кампании насилия и запугивания, которые слишком долго дестабилизировали жизнь столь многих общин по всей стране и травмировали целые поколения центральноафриканцев. Неприемлемо, что некоторые вооруженные группы — в течение нескольких недель или дней до поездки в Хартум для обсуждения вопросов мира — активизировали насилие, и в частности совершили ужасающие нападения на наиболее уязвимые группы населения страны в Алиндао и Иппи. Объявление даты начала мирного диалога в Хартуме было омрачено нападениями, совершенными в Бамбари и Бакуме Союзом за мир в Центральноафриканской республике и Народным фронтом за возрождение Центральноафриканской Республики и побудившими МИНУСКА принять решительные меры по защите гражданского населения. Я высоко оцениваю действия МИНУСКА и ее неизменную решимость в защите гражданского населения и поддержке мирного процесса в соответствии с ее мандатом. Вооруженные группы, участвующие в мирном процессе, должны своими действиями продемонстрировать добрую волю и приверженность миру и прекратить боевые действия без предварительных условий или условий, позволяющих отменить режим прекращения огня. Они должны привлекаться к ответственности, когда и где бы они ни

совершали незаконные действия или действия, несовместимые с миром. МИНУСКА будет и впредь делать все возможное в соответствии со своим мандатом для поддержания мира и стабильности в стране.

80. Принимая во внимание опыт прошлых мирных соглашений, я подчеркиваю необходимость своевременного выполнения договоренностей всеми сторонами без промедления. Я рассчитываю на то, что в целях укрепления взаимного доверия в рамках мирного процесса национальные власти сделают все, от них зависящее, для ускорения подготовки необходимого законодательства и проведения реформ и выполнения взятых ими обязательств. Нынешние национальные власти унаследовали последствия циклических кризисов, но они могут подать пример, оставив после себя наследие мира, стабильности и развития. В то же время перспективы мира и верховенства права требуют, чтобы договоренности о мире соответствовали конституции и нормам международного права. Я хотел бы также призвать национальные, региональные и международные заинтересованные стороны выполнять свои обязательства и активно участвовать в работе механизмов наблюдения, которые имеют решающее значение для поддержания мира.

81. Выбор очевиден. В Центральноафриканской Республике недопустимо поддержание власти с помощью оружия и насилия. Государственная власть должна осуществляться конституционными средствами, включая выборы, и через политические партии, которые должны иметь площадку для принятия решений, которых от них требует народ страны. Поэтому я настоятельно призываю удовлетворяющие соответствующим критериям вооруженные группы отказаться от насилия и стать законными политическими партиями или движениями и участвовать в выборах 2020–2021 годов, как это предусмотрено в Политическом соглашении.

82. Предстоящие выборы 2020–2021 годов станут серьезным испытанием приверженности сторон в стране политическому сосуществованию и инклюзивному управлению, перспективы которых после многих лет межобщинного конфликта остаются шаткими. Поэтому правительство Центральноафриканской Республики при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров должно быстро мобилизовать ресурсы, чтобы органы государственной власти были обеспечены необходимой консультационной, материально-технической и финансовой помощью и помощью в области безопасности.

83. Мир без правосудия непрочен. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по прекращению безнаказанности. Вопрос о том, как решить эту проблему в Центральноафриканской Республике, стал предметом интенсивных дискуссий и вызвал резкие разногласия. Центральноафриканцы сами должны определить курс на достижение мира, справедливости и стабильности, который будет отвечать их чаяниям и позволит положить конец безнаказанности и начать путь к примирению. Соответственно в основе мирного процесса должны лежать всеобъемлющие и ориентированные на интересы жертв планы обеспечения правосудия в переходный период, а также другие средства возмещения ущерба и примирения и усилия по борьбе с безнаказанностью в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. Я призываю государства-члены и впредь уделять первоочередное внимание реформам системы правосудия и работе Специального уголовного суда и выделять на это средства.

84. Со времени выхода моего последнего доклада в борьбе с безнаказанностью в Центральноафриканской Республике был достигнут ряд существенных

результатов. К ним относятся проведение судебных разбирательств национальными судами ординарной юрисдикции, начало расследований Специальным уголовным судом, дальнейший прогресс в рассмотрении дел о преступлениях, связанных с конфликтом, в апелляционных судах Банги и Буара и недавняя выдача двух центральноафриканцев, подозреваемых в военных преступлениях, по запросам Международного уголовного суда. Эти события свидетельствуют о коллективной решимости правительства Центральноафриканской Республики и международного сообщества привлечь к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких преступлений. В первоочередном порядке и без дальнейшего промедления должна быть создана комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. Чтобы правосудие принесло мир стране и позволило ей залечить раны, оно должно не только вершиться в залах суда, но и изменить к лучшему жизнь всех центральноафриканцев, особенно тех, кто столкнулся с насильственным перемещением и насилием. Поэтому безопасное, добровольное и достойное возвращение беженцев и перемещенных лиц в свои дома должно стать приоритетной задачей и получить политическую и финансовую поддержку. Меня обнадеживает прогресс в подготовке законодательства, которое обеспечит уважение жилищных, земельных и имущественных прав. Я призываю правительство Центральноафриканской Республики решительно принимать все необходимые меры для достижения этой цели, в том числе создавать местные комитеты мира и примирения и привлекать гражданское общество к участию в инициативах по примирению и укреплению социальной сплоченности.

85. Долгожданное начало национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции в декабре 2018 года стало важной вехой на пути реинтеграции бывших комбатантов в общество. Я призываю всех членов вооруженных групп немедленно и полностью демобилизоваться и разоружиться в соответствии с Политическим соглашением и настоятельно призываю страны региона и международное сообщество поощрять их к этому. Для сохранения достигнутых результатов эта программа должна стать также частью стратегии правосудия переходного периода и предложить бывшим членам вооруженных групп, которые удовлетворяют соответствующим критериям, возможность служить своей стране в силах безопасности. Их разоружение, возвращение к гражданской жизни или вступление в ряды сил обороны и внутренней безопасности обнадежит население и укрепит общественное доверие к мирному процессу.

86. Хотя демобилизация и разоружение вооруженных групп избавит население от их гнета, для обеспечения долгосрочной стабильности потребуется гораздо более широкое присутствие государственных институтов, и в частности инклюзивной гражданской службы, за пределами столицы, где они будут предотвращать расцвет насилия и преступности и предоставлять основные услуги на справедливой основе. Я приветствую прогресс, достигнутый в размещении гражданских служащих на всей территории страны и в создании механизмов для закрепления их присутствия. Международное сообщество должно значительно увеличить свою финансовую и техническую помощь в целях поддержки потенциала центральноафриканских учреждений и расширения основной инфраструктуры на всей территории страны, с тем чтобы дивиденды мира можно было увеличить и упрочить.

87. Одним из ключевых элементов восстановления государственной власти остается развертывание национальных сил обороны и внутренней безопасности по всей стране. Очевидно, что одним из ключевых компонентов суверенитета

является возобновление деятельности национальной армии и полиции. Я высоко оцениваю достигнутый на сегодня прогресс, а также скоординированную поддержку со стороны международных партнеров. Задача заключается не только в оснащении и развертывании вооруженных подразделений на всей территории страны, но и в оказании правительству Центральноафриканской Республики поддержки в создании корпуса профессиональных, подотчетных и регионально сбалансированных сил обороны и внутренней безопасности, которые будут уважать и защищать права всех центральноафриканцев. В связи с этим я приветствую начало в ноябре 2018 года первой в истории общенациональной кампании по набору в вооруженные силы Центральноафриканской Республики. Чтобы повысить разнообразие личного состава вооруженных сил, правительство должно теперь соблюдать объявленные им транспарентные, представительные и меритократические критерии набора на службу. Однако для ускорения оперативного развертывания армии, полиции и жандармерии настоятельно необходимо увеличить объем международной помощи, причем правительство должно обеспечить, чтобы это развертывание носило устойчивый характер и было приемлемо для местного населения.

88. Расширяя присутствие государственных учреждений, правительство Центральноафриканской Республики должно ускорить постепенную децентрализацию государственной власти, в том числе в плане ресурсов. Инклюзивный подход к децентрализации является центральным элементом мирного процесса и будет играть важную роль в расширении возможностей маргинализированных общин определять собственный путь к стабильности и процветанию. Он также будет необходим для обеспечения того, чтобы богатство государства приносило пользу народу. Я воздаю должное президенту Туадере за его приверженность децентрализации и надеюсь, что Национальная ассамблея примет закон о децентрализации в первой половине 2019 года. Я призываю международных партнеров сотрудничать с национальными властями, обеспечивая правительству экспертный, материально-технический и ресурсный потенциал, необходимый для своевременного проведения соответствующих реформ.

89. Я встревожен сохраняющейся тяжелой гуманитарной обстановкой. Прежде всего, неприемлемы продолжающиеся нападения на тех, кто оказывает помощь, поскольку это приводит к приостановке помощи, и я призываю все вооруженные группы содействовать доставке помощи и развитию.

90. Чтобы мир был устойчивым, вложения в миростроительство должны сопровождаться соразмерными инвестициями в развитие. Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый в выделении средств и в обеспечении национальной ответственности за выполнение Национального плана восстановления и миростроительства. Политическое соглашение дает уникальную возможность для расширения работы по восстановлению экономики и обеспечению населению конкретных дивидендов мира, а также для обеспечения благого управления. Серьезное внимание следует уделить приоритетной работе в области развития в исторически маргинализированных районах страны. Эти усилия принесут устойчивые результаты только в том случае, если улучшится ситуация с безопасностью, а это потребует от вооруженных групп сложить оружие, а от государства — обеспечить правомерное применение силы согласно принципу верховенства права. Это заложит основу для повышения уровня безопасности и благосостояния населения и создаст условия для расширения работы по восстановлению и развитию и постепенного освобождения от зависимости от гуманитарной помощи.

91. Я призываю также правительство Центральноафриканской Республики продолжать усилия по активизации институциональных и структурных реформ в основных секторах, одновременно улучшая управление и деловой климат и борясь с коррупцией. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и международных партнеров, особенно Европейского союза и Всемирного банка, особенно важна для реализации стратегических инициатив по восстановлению и развитию, направленных на стабилизацию и поддержание мира.

92. Мне особенно приятно отметить превосходное сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в нашем общем деле поддержки Центральноафриканской Республики, которое является одним из моих ключевых приоритетов. Вместе мы продемонстрировали, что наши институты разделяют общее видение всеобщего и устойчивого мира в Центральноафриканской Республике. Крайне важно, чтобы мы могли рассчитывать на полное и единое участие всего региона в нашей работе, которая должна привести к окончательному прекращению конфликта. Несмотря на достигнутый в этом отношении прогресс, мы находимся в самом начале долгого пути. Для продвижения по пути к миру вместе с центральноафриканцами, в частности на всех этапах осуществления Политического соглашения, будут необходимы единство цели и сплоченность между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, странами региона и международным сообществом в целом.

93. Я призываю международное сообщество в тесной координации с МИНУСКА, Африканским союзом и Международной группой поддержки по Центральноафриканской Республике поддержать осуществление Политического соглашения и активно участвовать в работе инклюзивных механизмов наблюдения за его выполнением, а также выделять достаточно ресурсов для того, чтобы выполнение всех согласованных мер привело к преобразованию жизни простых граждан Центральноафриканской Республики.

94. Я весьма признателен моему Специальному представителю Парфе Онанге-Аньянге за его неизменную приверженность делу и за его руководство. Я чрезвычайно признателен персоналу МИНУСКА, страновой группы Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их твердую приверженность службе, которую они несут зачастую в крайне тяжелых условиях. Я также благодарю моего Специального представителя по Центральной Африке и руководителя Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Люсени Фаля за его деятельность в субрегионе в поддержку Центральноафриканской Республики. Я благодарю Африканский союз, ЭСЦАГ, Европейский союз, Всемирный банк, двусторонних и международных партнеров, в том числе в рамках Международной группы поддержки по Центральноафриканской Республике, и неправительственные организации за их непрекращающиеся усилия по оказанию помощи правительству и всем центральноафриканцам в установлении мира и стабильности в стране.


MINUSCA
February 2019
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SUDAN
CHAD
SOUTH SUDAN
CAMEROON
CONGO
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
HQ Sector West
BANGLADESH
PERU
FPU CAMEROON 1
UNPOL
HQ Sector Center
PAKISTAN
BANGLADESH
PAKISTAN
FPU RWANDA 2
UNPOL
HQ Sector East
RWANDA (BG)
CAMBODIA
RWANDA
SRI LANKA
UNPOL
FPU MAURITANIA 2
ZAMBIA
CAMEROON
TANZANIA
MAURITANIA
NEPAL
FPU CONGO
BURUNDI
MOROCCO
PAKISTAN
HQ FORCE HQ
JTB
UNPOL
EGYPT
GABON
RWANDA
QRF PORTUGAL
SOF BANGLADESH
EGYPT
INDONESIA
PAKISTAN
SENEGAL
SERBIA
MP NEPAL
FPU CAMEROON 2
FPU EGYPT
FPU JORDAN
FPU MAURITANIA 1
PSU RWANDA
FPU RWANDA 1
FPU SENEGAL
PSU SENEGAL
Sector WEST
Sector CENTER
Sector EAST
VAKAGA
BAMINGUI-BANGORAN
HAUTE-KOTTO
HAUT-MBOMOU
MBOMOU
BASSE-KOTTO
OUAKA
KÉMO
NANA-GRÉBIZI
OUHAM
OUHAM-PENDÉ
NANA-MAMBÉRÉ
MAMBÉRÉ-KADEI
OMBELLA-MPOKO
LOBAYE
SANGHA-MBAÉRÉ
Am Timan
Sarh
Doba
Goré
Maïkouma
Markounda
Kabo
Batangafo
Paoua
Bossangoa
Bozoum
Bouca
Dékoa
Kaga Bandoro
Mbrès
Bamingui
Garba
Ndélé
Ouanda Djallé
Birao
Sam Ouandja
Kaouadja
Al Fifi
Bria
Yalinga
Ippy
Bambari
Grimari
Sibut
Kouango
Bakouma
Bangassou
Rafaï
Zémio
Djéma
Obo
Ouango
Bondo
Bumba
Bouar
Baboua
Baoro
Yaloke
Bossembélé
Boali
Bangui
Boda
Mbaïki
Mongoumba
Carnot
Berberati
Gamboula
Yokadouma
Tomori
Nola
Salo
Joint Task Force Bangui
Battle Group
Military Observer Position
National Capital
Préfecture Capital
Town, Village
Major Airport
International Boundary
Undetermined Boundary*
Préfecture Boundary
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
0 50 100 150 200 250 km
0 50 100 150 mi
Map No. 4522 Rev. 14 UNITED NATIONS
February 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section